PARECER JURÍDICO **Nº 131/2026**

OBJETO: 84/2026
SETOR INTERESSADO: GEREN

EMENTA: CONSULTA. DISPENSA DE LICITAÇÃO. SOLICITAÇÃO DE COMPRAS Nº 84/2026. CONTRATAÇÃO DE EMPRESA ESPECIALIZADA PARA EXECUÇÃO DE INSPEÇÃO, AVALIAÇÃO E CLASSIFICAÇÃO DE TUBULAÇÃO DE GÁS CONFORME REQUISITOS DA NR-13, INCLUINDO EMISSÃO DE RELATÓRIO TÉCNICO E ART. SERVIÇO DE ENGENHARIA. CONTRATAÇÃO DE PEQUENO VALOR. FUNDAMENTAÇÃO NO ART. 29, INCISO I, DA LEI Nº 13.303/2016. PRESENÇA DOS REQUISITOS LEGAIS. POSSIBILIDADE.

Tratam os presentes autos de processo administrativo denominado Solicitação de Compras nº 84/2026, por meio da qual a Gerência de Engenharia - GEREN submete a esta Assessoria Jurídica consulta acerca da legalidade da contratação direta, mediante dispensa de licitação, de empresa especializada para a execução de inspeção, avaliação e classificação de tubulação de gás conforme requisitos da NR-13.

A contratação justifica-se pela necessidade de atendimento às exigências legais e normativas da NR-13, Caldeiras, Vasos de Pressão, Tubulações e Tanques Metálicos de Armazenamento, garantindo a integridade operacional, a segurança das instalações, a preservação do meio ambiente e a segurança dos trabalhadores envolvidos na operação e manutenção dos sistemas de tubulação. Conforme o Termo de Referência, os serviços compreendem a inspeção visual da tubulação e acessórios segundo os critérios da NR-13, a verificação das condições aparentes de integridade da tubulação e seus acessórios, o registro fotográfico dos pontos inspecionados, o levantamento de não conformidades visíveis, quando aplicável, e a emissão de relatório técnico e de ART, a serem executados nas instalações da Eneva – Hub Sergipe, no Município de Barra dos Coqueiros/SE.

A SERGAS realizou pesquisa de preços junto a 13 (treze) empresas do ramo, das quais 03 (três) declinaram, 03 (três) apresentaram proposta e as demais não responderam ao e-mail de cotação, restando demonstrada a busca pela proposta mais vantajosa para a Companhia.

Foram recebidas as propostas das empresas ICT SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO LTDA (R$ 6.400,00), QWS – INSPEÇÃO E SERVIÇOS LTDA (R$ 27.307,00) e NDT INSPEÇÕES E SERVIÇOS TÉCNICOS LTDA (R$ 28.985,25), tendo a primeira apresentado o menor preço.

Assinado por 1 pessoa: RICARDO MENDONÇA NUNES
Para verificar a validade das assinaturas, acesse https://sergas.1doc.com.br/verificacao/23AF-D473-B30F-142C e informe o código 23AF-D473-B30F-142C

Sagrou-se vencedora, assim, a empresa ICT SERVIÇOS DE MANUTENÇÃO LTDA (CNPJ nº 19.463.583/0001-15), com a proposta de R$ 6.400,00 (seis mil e quatrocentos reais), encontrando-se a empresa em dia com as obrigações fiscais, conforme certidões negativas de débitos anexadas aos autos.

É o relatório, passo a opinar.

Preliminarmente, importa consignar que não integra as atribuições desta Assessoria Jurídica a análise acerca da conveniência e oportunidade da realização de qualquer ato de gestão, seja no aspecto econômico, seja no aspecto administrativo.

O art. 37, inciso XXI, da Constituição da República estabelece que, ressalvados os casos especificados em lei, as obras, serviços, compras e alienações serão contratados mediante processo de licitação pública que assegure igualdade de condições a todos os concorrentes. A licitação é, pois, a regra geral para as contratações da Administração Pública, inclusive das empresas estatais.

Licitação é procedimento administrativo formal pelo qual a Administração Pública convoca, mediante condições estabelecidas em ato próprio, empresas interessadas na apresentação de propostas para o oferecimento de bens e serviços.

A licitação objetiva garantir a observância do princípio constitucional da isonomia e a selecionar as propostas mais vantajosas para a Administração, de maneira a assegurar oportunidade a todos os interessados e possibilitar o comparecimento ao certame do maior número possível de concorrentes[1].

A Lei 13.303/2016, ao regulamentar o art. 173, §1º, III, da Constituição da República, estabeleceu normas específicas de licitações e contratos administrativos pertinentes a obras, serviços, inclusive de publicidade, compras, alienações e locações no âmbito das empresas públicas e das sociedades de economia mista.

De acordo com o artigo 28 desta Lei, a celebração de contratos com terceiros nas Empresas Estatais deve ser, necessariamente, precedida de licitação, ressalvadas as hipóteses de dispensa e de inexigibilidade de licitação[2].

Isso significa, muito precisamente, que a licitação é a regra para a Administração Pública, quando contrata obras, bens e serviços. No entanto, a lei apresenta exceções a essa regra, são os casos em que a licitação é legalmente

[1] ART. 31. DA LEI 13.303/2016. As licitações realizadas e os contratos celebrados por empresas públicas e sociedades de economia mista destinam-se a assegurar a **seleção da proposta mais vantajosa**, inclusive no que se refere ao ciclo de vida do objeto, e a evitar operações em que se caracterize sobrepreço ou superfaturamento, devendo observar os princípios da impessoalidade, da moralidade, **da igualdade**, da publicidade, da eficiência, da probidade administrativa, da economicidade, do desenvolvimento nacional sustentável, da vinculação ao instrumento convocatório, da obtenção de competitividade e do julgamento objetivo.

[2] Art. 28 DA LEI 13.303/2016. Os contratos com terceiros destinados à prestação de serviços às empresas públicas e às sociedades de economia mista, inclusive de engenharia e de publicidade, à aquisição e à locação de bens, à alienação de bens e ativos integrantes do respectivo patrimônio ou à execução de obras a serem integradas a esse patrimônio, bem como à implementação de ônus real sobre tais bens, serão precedidos de licitação nos termos desta Lei, ressalvadas as hipóteses previstas nos arts. 29 e 30.

Assinado por 1 pessoa: RICARDO MENDONÇA NUNES
Para verificar a validade das assinaturas, acesse https://sergas.1doc.com.br/verificacao/23AF-D473-B30F-142C e informe o código 23AF-D473-B30F-142C

dispensável (artigo 29 da Lei 13.303/2016)[3] ou inexigível (artigo 30 da Lei 13.303/2016)[4]. Contratação direta é a contratação realizada sem licitação, em situações excepcionais expressamente previstas em lei.

Em análise dos presentes autos, percebemos se tratar de procedimento interno no qual a SERGAS pretende realizar a contratação direta de empresa especializada para a execução de inspeção, avaliação e classificação de tubulação de gás conforme requisitos da NR-13, incluindo a emissão de relatório técnico e ART, no valor total de R$ 6.400,00 (seis mil e quatrocentos reais).

Contudo, a própria Lei nº 13.303/2016, em seu art. 29, prevê hipóteses nas quais é dispensável a realização de licitação. O presente caso enquadra-se no inciso IV do mencionado dispositivo, *in verbis*:

> "Art. 29. É dispensável a realização de licitação por empresas públicas e sociedades de economia mista:
> (...) IV – quando as propostas apresentadas consignarem preços manifestamente superiores aos praticados no mercado nacional, ou forem incompatíveis com os fixados pelos órgãos oficiais competentes."

Em análise dos presentes autos, verifica-se tratar de procedimento administrativo interno por meio do qual a SERGAS pretende contratar empresa especializada para EXECUÇÃO DE INSPEÇÃO, AVALIAÇÃO E CLASSIFICAÇÃO DE TUBULAÇÃO DE GÁS CONFORME REQUISITOS DA NR-13, INCLUINDO EMISSÃO DE RELATÓRIO TÉCNICO E ART.

No presente caso, verifica-se que a contratação direta pretendida se fundamenta no art. 29, inciso II, da referida Lei, que admite a dispensa de licitação para contratações de menor valor, considerando que o custo do procedimento licitatório superaria os benefícios da competitividade, diante da baixa materialidade do objeto. Nesse mesmo sentido, aduz o artigo 123, II, do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da SERGAS (RILC), senão vejamos:

> Art. 123 **É dispensável a realização de LICITAÇÃO pela SERGAS**:
>
> I – Para obras e serviços de engenharia de valor até R$ 175.000,00 (cem e setenta e cinco mil reais) desde que não se refiram a parcelas de uma mesma obra ou serviço ou ainda a obras e serviços de mesma natureza e no mesmo local que possam ser realizadas conjunta e concomitantemente;
>
> **II – Para outros serviços e compras de valor até R$ 75.000,00 (setenta e cinco mil reais)** e para alienações desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizado de uma só vez;

[3] Art. 29 DA LEI 13.303/2016. **É dispensável a realização de licitação** por empresas públicas e sociedades de economia mista:
(...)
II - **para outros serviços e compras de valor até R$ 50.000,00 (cinquenta mil reais)** e para alienações, nos casos previstos nesta Lei, desde que não se refiram a parcelas de um mesmo serviço, compra ou alienação de maior vulto que possa ser realizado de uma só vez;

[4] Art. 30 DA LEI 13.303/2016. A contratação direta será feita quando houver inviabilidade de competição (...);

Assinado por 1 pessoa: RICARDO MENDONÇA NUNES
Para verificar a validade das assinaturas, acesse https://sergas.1doc.com.br/verificacao/23AF-D473-B30F-142C e informe o código 23AF-D473-B30F-142C

As dispensas por valor, como a ora analisada, constituem exceção à obrigatoriedade da licitação, e têm fundamento na racionalidade econômica da contratação, uma vez que a realização de procedimento licitatório completo poderia representar dispêndio desproporcional em relação ao valor envolvido.

As hipóteses acima descritas são comumente denominadas de dispensa em razão do valor, fruto de uma condicionante fática de cunho econômico, ou seja, o valor estimado do objeto a ser licitado é um dos fatores determinantes para o afastamento da licitação.

Assim se passa porque, nas situações ali descritas, o certame licitatório seria por demais dispendioso, não podendo ser superado pelos benefícios auferidos de sua realização. Significa dizer que a dispensa se justifica em razão do atendimento ao interesse público sob o prisma da economia administrativa[5].

No caso em exame, a contratação estimada no valor de **R$ 6.400,00 (seis mil e quatrocentos reais),** está em conformidade com o limite estabelecido pelo RILC para dispensa de licitação no tocante à realização de obras e serviços de engenharia.

Apesar do permissivo legal de contratação direta por valor, recomenda-se a instrução do procedimento de dispensa de licitação com justificativa, reduzindo a termo as razões da contratação e da escolha de eventual contratado. Tal medida visa a cumprir o procedimento justificante exigido por lei para as contratações diretas (por dispensa ou inexigibilidade).

Atente a autoridade contratante, todavia, para o fato de que a dispensa não pode se referir a parcelas de uma mesma obra ou serviço, ou ainda para compras, obras ou serviços de uma mesma natureza e no mesmo local que possam ser realizadas conjunta e concomitantemente (artigo 29, II, parte final da Lei 13.303/2016).

Por fim, mas não menos importante, ressalto que, para contratar, ainda que via dispensa em razão do valor, é necessário que as empresas contratadas façam prova de inscrição no **Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas (CNPJ)** bem como prova de regularidade com o **INSS** e o **FGTS**, em homenagem ao que determina o art.195, §3º, da CF/88[6] bem como do art.42 do Regulamento Interno de Licitações, Contratos e Convênios da SERGAS[7].

---

[5] GUIMARÃES, Edgar. Lei das estatais: comentários ao regime jurídico licitatório e contratual da lei nº 13.303/2016. Belo Horizonte: Fórum, 2017, p.44-45.

[6] Art. 195. A seguridade social será financiada por toda a sociedade, de forma direta e indireta, nos termos da lei, mediante recursos provenientes dos orçamentos da União, dos Estados, do Distrito Federal e dos Municípios, e das seguintes contribuições sociais:
(...)

Assinado por 1 pessoa: RICARDO MENDONÇA NUNES
Para verificar a validade das assinaturas, acesse https://sergas.1doc.com.br/verificacao/23AF-D473-B30F-142C e informe o código 23AF-D473-B30F-142C

Diante do exposto, considerando a legitimidade do fundamento legal e regulamentar, bem como os elementos constantes nos autos, **opino pela viabilidade jurídica da contratação direta pretendida, mediante dispensa de licitação, com fulcro no art. 29, II, da Lei nº 13.303/2016 e no art. 123, II, do RILC da SERGAS.**

É o parecer.

S.M.J.

Aracaju/SE, 06 de julho de 2026.

Ricardo Mendonça Nunes
Assessor Jurídico/SERGAS
OAB/SE 4.184

Parecer redigido com o apoio de:
Karine Oliveira Correia Moreno
Estagiário (a)
Matrícula SERGAS nº 125

§ 3º A pessoa jurídica em débito com o sistema da seguridade social, como estabelecido em lei, não poderá contratar com o Poder Público nem dele receber benefícios ou incentivos fiscais ou creditícios.

[7] Art. 42 A documentação relativa à regularidade fiscal consistirá em:
I – Prova de inscrição no Cadastro Nacional de Pessoas Jurídicas – CNPJ, ou no Cadastro de Pessoas Físicas – CPF, conforme o caso;
II – Prova de regularidade com o INSS, mediante a apresentação da Certidão Negativa de Débitos relativos aos Tributos Federais e a Dívida Ativa da União;
III – Prova de regularidade relativa ao Fundo de Garantia por Tempo de Serviço (FGTS), mediante a apresentação do Certificado de Regularidade do FGTS (CRF).

Assinado por 1 pessoa: RICARDO MENDONÇA NUNES
Para verificar a validade das assinaturas, acesse https://sergas.1doc.com.br/verificacao/23AF-D473-B30F-142C e informe o código 23AF-D473-B30F-142C

VERIFICAÇÃO DAS ASSINATURAS

Código para verificação: 23AF-D473-B30F-142C

Este documento foi assinado digitalmente pelos seguintes signatários nas datas indicadas:

RICARDO MENDONÇA NUNES (CPF 987.XXX.XXX-68) em 07/07/2026 12:59:57 GMT-03:00
Papel: Parte
Emitido por: Sub-Autoridade Certificadora 1Doc (Assinatura 1Doc)

Para verificar a validade das assinaturas, acesse a Central de Verificação por meio do link:

https://sergas.1doc.com.br/verificacao/23AF-D473-B30F-142C